Доклад начальника отдела информационной безопасности

УФНС России по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре Долматовой Н.В.

на тему «Актуальные вопросы использования электронной подписи в 2022 году»

1. **Основные изменения.**

Напомню, что в связи с вступившими в силу изменениями Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее — закон № 63-ФЗ), изменился порядок выдачи квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи (далее – квалифицированный сертификат), а именно:

• лица, уполномоченные на действия без доверенности от имени юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, нотариусы и уполномоченные на совершение нотариальных действий лица (далее - нотариусы), получают квалифицированный сертификат в удостоверяющем центре ФНС России (далее – УЦ ФНС России).

• лица, уполномоченные на действия без доверенности от имени кредитных организаций, операторов платежных систем и иных лиц, подведомственных Центральному банку Российской Федерации, получают квалифицированный сертификат в удостоверяющем центре Банка России;

• лица, замещающие государственные должности в любом органе власти Российской Федерации, и работники организаций, подведомственных таким органам, получают квалифицированный сертификат в удостоверяющем центре Федерального казначейства.

Лица, получившие квалифицированные сертификаты не позднее 31 декабря 2021 года в удостоверяющих центрах, которые получили аккредитацию в соответствии с требованиями статьи 16 закона № 63-ФЗ после 01 июля 2020 года (далее – Коммерческие УЦ), вправе их использовать **до 01 января 2023 года**. По истечению срока действия таких квалифицированных сертификатов за получением новых квалифицированных сертификатов необходимо обращаться в соответствующие удостоверяющие центры, перечисленные выше. Физические лица, получившие квалифицированный сертификат в Коммерческих УЦ, вправе его использовать до истечения его срока действия.

Следует отметить, что применение сертификатов квалифицированной электронной подписи, созданных Коммерческими УЦ, не прошедшими аккредитацию по новым правилам, **после 1 января 2022 года не допускается.** Перечень аккредитованных удостоверяющих центров (далее – Реестр УЦ), в котором указана дата аккредитации удостоверяющего центра после 1 июля 2020 года, размещен на официальном сайте Минцифры России по адресу https://clck.ru/FStza.

Вместе с тем, положениями закона № 443-ФЗ в период с 01 января 2022 года до 31 декабря 2022 года включительно представителям по доверенности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, разрешено получать в Коммерческих УЦ квалифицированный сертификат с указанием в качестве владельца также физического лица, являющегося представителем юридического лица, представителем индивидуального предпринимателя. Срок действия таких сертификатов заканчивается 31 декабря 2022 года.

Резюмируя вышесказанное, обращаю внимание, что 01 января 2023 года прекратят свое действие следующие квалифицированные сертификаты, владельцами которых являются юридические лица и индивидуальные предприниматели:

- выпущенные до 01 января 2022 года Коммерческими УЦ, которые получили аккредитацию в соответствии с требованиями статьи 16 закона № 63-ФЗ после 01 июля 2020 года.

- выпускаемые в течение 2022 года Коммерческими УЦ представителям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по доверенности (с указанием в качестве владельца также физического лица).

2. **Порядок получения КЭП в УЦ ФНС России.**

Как нужно действовать?

ФНС России реализован функционал подачи заявления о выпуске ключа электронной подписи через интернет сервисы ФНС России: «Личный кабинет налогоплательщика – физического лица», «Личный кабинет индивидуального предпринимателя» и «Личный кабинет юридического лица». После заполнения формы заявителю предлагается выбрать удобное место и время для визита в УЦ ФНС России. К моменту посещения заявителя его данные, указанные в электронном заявлении, уже будут верифицированы.

Кроме того, налогоплательщик может подготовить заявление о получении квалифицированного сертификата ключа электронной подписи с помощью своего оператора электронного документооборота. Начиная с 2022 года крупнейшие операторы электронного документооборота (далее – Операторы ЭДО) ООО «Компания «Тензор», ООО «Такском», АО «ПФ«СКБ Контур», АО «КАЛУГА АСТРАЛ» оказывают «пакет» платных услуг по подготовке к получению квалифицированных сертификатов в УЦ ФНС России, в который входит:

- предоставление сертифицированного носителя ключа электронной подписи и лицензии на использование программного обеспечения «КриптоПро CSP»;

- подготовка запроса на выпуск квалифицированного сертификата (на основании предоставленного руководителем юридического лица или индивидуального предпринимателя пакета документов), в том числе проверка сведений, предоставленных заявителем, с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия;

- оказание помощи при настройке рабочего места для работы с КСКПЭП;

- регистрация КСКПЭП в программном обеспечении Оператора ЭДО для направления отчетности в электронном виде.

После прохождения заявителем предварительной подготовки, время на получение сертификата в налоговой инспекции сокращается до 5-7 минут. Также исключаются случаи отказа в выдаче сертификата по причине несоответствия сведений заявителя, данным, содержащимся в информационных системах.

Мы рассчитываем, что эти меры позволят сделать заполнение и подачу заявления более удобными, минимизировать время ожидания в налоговом органе (все необходимые действия занимают не более 15 минут). Если по каким-то причинам предварительно заявление не будет подготовлено, его можно будет заполнить непосредственно в точке выдачи УЦ ФНС России.

Государственная услуга по выдаче квалифицированного сертификата предоставляется в операционных залах налоговых органов по экстерриториальному принципу (вне зависимости от того в каком налоговом органе налогоплательщик состоит на учете). С перечнем таких подразделений, в которых расположены точки выдачи сертификатов, можно ознакомиться на сайте ФНС России в разделе «Удостоверяющий центр ФНС России». На странице «Порядок получения электронной подписи». На сегодня в этом списке свыше 700 территориальных налоговых органов. Заявитель может обратиться в любое из перечисленных подразделений. Для удобства в перечне указан не только адрес, но и график работы подразделения. На территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры действуют 11 точек выдачи.

Подчеркну, что в УЦ ФНС России следует обращаться только тем лицам, которые имеют право действовать без доверенности от имени организации, индивидуальным предпринимателям и нотариусам.

С 01.01.2022 налоговые органы **не выдают** квалифицированные сертификаты для следующих юридических лиц, индивидуальных предпринимателей**:**

* + для кредитных организаций, операторов платежных систем, некредитных финансовых организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих указанные в части 1 статьи 76.1 Федерального закона от 10.07.2002 года №86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» виды деятельности, должностных лиц Центрального банка Российской Федерации – сертификаты выдает УЦ Банка России;
	+ для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления, их подведомственных учреждений и иных организаций – сертификаты выдает УЦ Федерального Казначейства.

При выдаче квалифицированного сертификата, в первую очередь проводится идентификация заявителя. Поэтому необходимо предъявить основной документ, удостоверяющий личность, а также СНИЛС, свидетельство о присвоении ИНН (при наличии). Документы, удостоверяющие статус лица, имеющего право без доверенности действовать от имени организации, устав организации и другие подобные документы предъявлять не требуется, так как они уже имеются в системе налоговых органов. Допускается предоставление нотариально заверенных копий документов.

Обращу ваше внимание, что при первичном обращении в УЦ ФНС России для получения квалифицированного сертификата, обязательна явка лица, имеющего право без доверенности действовать от имени организации. Идентификация лица проводится в его личном присутствии с использованием основного документа, удостоверяющего личность. Никакой альтернативы в этом случае ни Закон № 63-ФЗ, ни нормативные правовые акты не предусматривают.

А вот в дальнейшем, при перевыпуске сертификата на новый срок, можно будет воспользоваться удаленной идентификацией с применением информационных технологий, обеспечивающих обработку, сбор и хранение биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица. И тогда личное присутствие руководителя организации в точке выдачи становится необязательным. Реализация сервиса для выполнения данного функционала запланирована в 2022 году.

Кроме документов для записи квалифицированного сертификата необходимо предоставить носитель ключевой информации, сертифицированный ФСТЭК России или ФСБ России. УЦ ФНС России поддерживает носители формата USB (типа А), в частности Рутокен ЭЦП 2.0, Рутокен S, Рутокен Lite, JaCarta ГОСТ, JaCarta-2 ГОСТ, JaCarta LT, ESMART Token, ESMART Token ГОСТ, соответствующие установленным требованиям.

Сертифицированный носитель ключевой информации (токен, ключевой носитель) - USB-устройство, которое имеет действительный сертификат соответствия, выданный ФСТЭК России или ФСБ России, и предназначенное для защищенного хранения ключей шифрования и ключей электронной подписи, цифровых сертификатов, паролей и иной информации, а также для защиты персональных данных и защиты от несанкционированного доступа. Может использоваться для выполнения шифрования и электронной подписи в самом устройстве. Не нужно путать с «флешками». Хранение ключей ЭП на токене практически исключает риски несанкционированного доступа к ключевой информации.

Сертифицированные носители ключевой информации можно приобрести у производителей, их партнеров и в специализированных магазинах, а также у операторов электронного документооборота. В ИФНС по г. Сургуту установлен вендинговый аппарат и приобрести сертифицированный носитель можно самостоятельно непосредственно в операционном зале. Кроме того, можно использовать уже имеющиеся у заявителя носители при условии их соответствия вышеназванным требованиям.

Основаниями для отказа в предоставлении услуги по выпуску квалифицированных сертификатов ключей проверки электронной подписи являются:

- отсутствие документа, удостоверяющего личность Заявителя, СНИЛС или отказ Заявителя предъявить должностному лицу структурного подразделения территориального налогового органа (далее – ТНО) данные документы;

- несоответствие данных в представленных Заявителем документах с данными, содержащимися в информационных ресурсах;

- отсутствие носителя ключей электронной подписи для записи ключей электронной подписи, неработоспособность носителя ключей электронной подписи, не соответствие носителя ключей электронной подписи предъявляемым требованиям.

**В результате** вы получаете неэкспортируемый квалифицированный сертификат ключа электронной подписи со сроком действия 15 месяцев. На носитель ключевой информации записывается ключ электронной подписи, ключ проверки электронной подписи, на бумажном носителе выдается квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи.

Обращаю внимание, что в соответствии с пунктом 19 Порядка реализации ФНС России функций аккредитованного удостоверяющего центра, утвержденным приказом ФНС России от 30.12.2020 № ВД-7-24/982@, у каждого юридического лица, индивидуального предпринимателя и нотариуса допускается наличие одного действующего сертификата, выданного УЦ ФНС России, за исключением сертификатов операторов информационных систем. При этом, в случае, если заявитель выступает от имени нескольких юридических лиц, как лицо, имеющее право действовать без доверенности от имени указанных организаций, сертификат, выданный на его имя ранее на другое юридическое лицо, не отзывается

Неотчуждаемость ключа электронной подписи, позволит исключить широкую практику передачи ключа, выпущенного на имя руководителя организации, другим сотрудникам и третьим лицам, что, по сути, ведет к компрометации всего электронного документооборота.

Следует упомянуть об институте Доверенных лиц УЦ ФНС России. Закон № 63-ФЗ позволяет УЦ ФНС России прибегать к помощи доверенных лиц. Это прошедшие специальный отбор аккредитованные УЦ, которые наделяются полномочиями по приему заявлений о выдаче квалифицированных сертификатов ключа электронной подписи с последующей их выдачей от имени УЦ ФНС России.

**О б р а т и т е  в н и м а н и е**: речь идет именно о сертификатах УЦ ФНС России; доверенное лицо лишь наделено соответствующим функционалом и действует в этих отношениях от имени УЦ ФНС России. В настоящее время принято решение о признании доверенными лицами ПАО «Сбербанк», ПАО «Банк ВТБ» и УЦ «Основание» (АО «Аналитический Центр»). На территории округа функционал по идентификации личности заявителя, приему заявлений о выдаче квалифицированных сертификатов ключа электронной подписи с последующей их выдачей от имени УЦ ФНС России выполняет ПАО «Сбербанк» во всех отделениях по обслуживанию юридических лиц. Жители населенных пунктов, в которых нет точек выдачи ФНС России, могут обращаться за получением сертификатов в отделения ПАО «Сбербанк».

Завершая свой доклад, хочу привлечь всех участников сегодняшнего мероприятия ЗАРАНЕЕ, до наступления сроков массового предоставления налоговой и бухгалтерской отчетности позаботиться о выпуске квалифицированных сертификатов в УЦ ФНС России. Это позволит вам снизить риски несвоевременного получения сертификата по причине несоответствия сведений заявителя, данным, содержащимся в информационных системах. Призываю всех, у кого срок действия сертификатов заканчивается в 2022 году, не дожидаясь декабря заранее получить квалифицированный сертификат в УЦ ФНС России, и в дальнейшем, осуществлять его продление без визита в налоговую инспекцию с использованием интернет сервиса ФНС России.

Приглашаем заявителей для получения квалифицированных сертификатов в УЦ ФНС России!